

# 2023 서울의 노동 동향

서울노동권익센터 정책기획실  
박정우



# 목 차

<b>I. 서울지역 경제동향</b> .....	<b>1</b>
1. 지역내총생산 .....	1
2. 산업구조 .....	3
<b>II. 서울지역 고용동향</b> .....	<b>6</b>
1. 경제활동인구 .....	6
2. 취업자와 실업자 .....	7
3. 그냥 쉬었음 .....	10
<b>III. 서울의 취약노동 동향</b> .....	<b>11</b>
1. 열악한 근로조건(저임금, 최저임금 미만, 장시간) .....	12
2. 불안정한 고용형태(임시일용직, 기간제, 초단시간) .....	15
3. 소규모 사업장(5인 미만 사업장, 1인 자영업자) .....	17
<b>IV. 산업별/직업별 취약노동</b> .....	<b>21</b>
<b>V. 인적속성별 취약노동</b> .....	<b>26</b>
<b>VI. 서울시 25개 자치구별 취약노동</b> .....	<b>28</b>

## <표 목차>

【표 I-1】 2012~2021 지역내총생산 경제성장률(실질) .....	2
【표 I-2】 2011~2021 서울시 산업별 총생산 비율 .....	2
【표 I-3】 서울시 자치구별 사업체 수 .....	5
【표 I-4】 서울시 자치구별 종사자 수 .....	5
【표 II-1】 2011~2023 서울시 성별 고용률 .....	8
【표 II-2】 서울시 자치구별 취업자 수와 고용률 .....	8
【표 II-3】 2011~2023 서울시 성별 실업률 .....	9
【표 II-4】 서울시 자치구별 실업자 수와 실업률 .....	10
【표 III-1】 저임금 노동자 .....	12
【표 III-2】 최저임금 미만 노동자 .....	13
【표 III-3】 장시간 노동자 .....	14
【표 III-4】 종사상지위별 임금노동자 .....	15
【표 III-5】 기간제 노동자 .....	16
【표 III-6】 초단시간 노동자 .....	17
【표 III-7】 2022년 사업장 규모별 종사자 .....	18
【표 III-8】 2021~22년 서울시 5인 미만 사업장 노동자 .....	19
【표 III-9】 1인 자영업자 .....	20
【표 IV-1】 산업별 저임금 / 최저임금 미만 / 장시간 .....	21
【표 IV-2】 산업별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 .....	22
【표 IV-3】 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 .....	23
【표 IV-4】 직업별 저임금 / 최저임금 미만 / 장시간 .....	24
【표 IV-5】 직업별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 .....	25
【표 IV-6】 직업별 고용보험 미가입 / 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 .....	25
【표 V-1】 인적속성별 서울지역 취약노동자 .....	27
【표 VI-1】 자치구별 저임금 / 최저임금 / 장시간 .....	28
【표 VI-2】 자치구별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 .....	29
【표 VI-3】 자치구별 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 .....	30

## <그림 목차>

■ 그림 I-1 ■ 서울시 지역내총생산(명목)과 경제성장률(실질) .....	1
■ 그림 I-2 ■ 서울시 산업별 경제성장률(실질) .....	2
■ 그림 I-3 ■ 서울시 산업별 사업체, 종사자 비율 .....	3
■ 그림 I-4 ■ 서울시 사업체 수와 증감률 .....	4
■ 그림 I-5 ■ 서울시 종사자 수와 증감률 .....	4
■ 그림 I-6 ■ 서울시 권역별 사업체 비율 .....	5
■ 그림 I-7 ■ 서울시 권역별 종사자 비율 .....	5
■ 그림 II-1 ■ 서울시 경제활동인구와 경제활동참가율 .....	6
■ 그림 II-2 ■ 서울시 비경제활동인구 .....	7
■ 그림 II-3 ■ 서울시 성별 취업자 .....	8
■ 그림 II-4 ■ 서울시 성별 실업자 .....	9
■ 그림 II-5 ■ 경제활동상태 '쉬었음' .....	10
■ 그림 III-1 ■ 서울시 저임금 노동자 .....	12
■ 그림 III-2 ■ 서울시 최저임금 미만 노동자 .....	13
■ 그림 III-3 ■ 서울시 장시간 노동자 .....	14
■ 그림 III-4 ■ 서울시 종사상지위별 임금노동자 .....	15
■ 그림 III-5 ■ 서울시 기간제 노동자 .....	16
■ 그림 III-6 ■ 서울시 초단시간 노동자 .....	17
■ 그림 III-7 ■ 2022년 서울시 사업장 규모별 노동자 .....	18
■ 그림 III-8 ■ 2021년 서울시 사업장 규모별 종사자 .....	19
■ 그림 III-9 ■ 서울시 1인 자영업자 .....	20



# I. 서울지역 경제동향

- 2021년 서울 지역내총생산(GRDP)은 472조원, 경제성장률은 3.4% 상승
- 서울 지역내총부가가치 중 서비스업이 차지하는 비중은 92.8%, 제조업과 건설업은 매년 서울의 총생산에서 차지하는 비중 하락. 서비스업을 중심으로 부가가치 창출하는 것 더욱 강화
- 서울의 사업체는 도소매업, 숙박음식점업 비중이 높고, 종사자 수는 도소매업, 전문·과학 및 기술서비스업, 사업시설 관리·사업 지원 및 임대 서비스업, 정보통신업 순으로 비중이 높음
- 서울지역 사업체와 종사자는 동남권(25.1%, 32.4%)과 서남권(28.4%, 27.7%)에 가장 많이 분포

## 1. 지역내총생산

- 서울의 2021년 지역내총생산(명목)은 472조원 400억 원, 경제성장률(실질)은 3.4%
  - 2021년 한 해 동안 서울시에서 생산한 모든 재화와 서비스를 시장가치로 평가한 지역내총생산(GRDP)은 472조 400억원(전국의 22.7%). 21년 성장률은 전년대비 3.4%를 보였음(전국 4.3% / 수도권 4.9%).
  - 11~21년 동안 서울의 평균 경제성장률은 2.3%로 전국 경제성장률 2.6% 보다 0.3%p, 수도권 경제성장률 3.4% 보다 1.1%p 낮음. 이에 따라 전국 지역내총생산에서 서울이 차지하는 비중 역시 2011년 이후 점차 낮아지고 있음.

【그림 1-1】 서울시 지역내총생산(명목)과 경제성장률(실질) (단위: 10억, %)



자료 : 통계청, 「지역소득」, KOSIS 2011~2021년

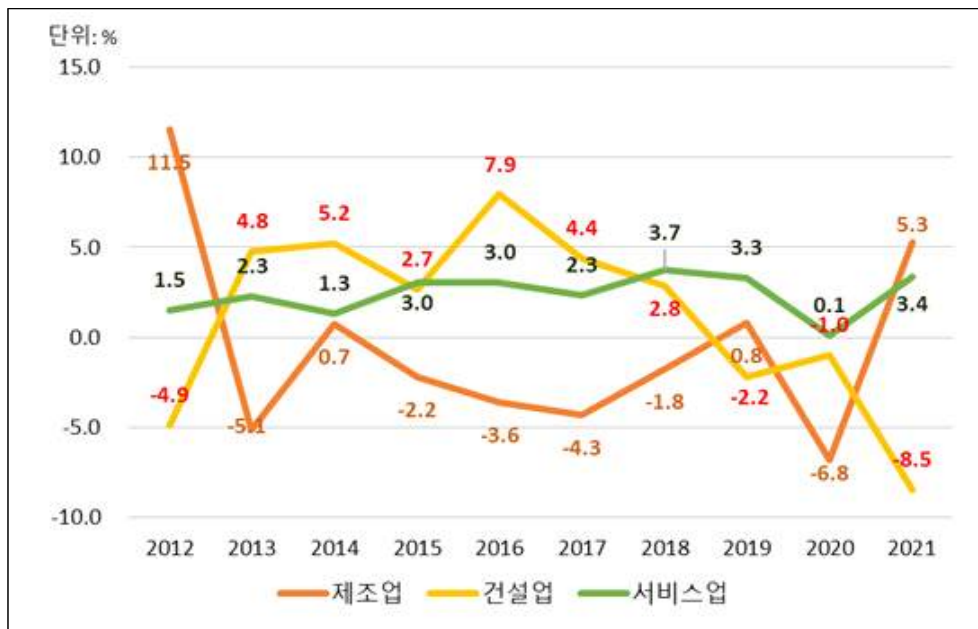
【표 1-1】 2012~2021 지역내총생산 경제성장률(실질) (단위: %)

구분	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	평균
서울	1.4	1.6	1.5	2.9	2.8	2.3	3.6	2.6	0.9	3.4	2.31
수도권	3.0	3.5	3.2	4.0	3.7	4.5	4.5	2.4	0.9	4.9	3.44
전국	2.3	3.1	3.1	2.8	2.9	3.1	2.9	2.2	-0.6	4.3	2.62

자료 : 통계청, 「지역소득」, KOSIS 2011~2021년

- 2021년 서울의 총부가가치 중 서비스업 차지 비율은 92.8%, 서비스업의 경제성장률은 3.4%
- 코로나19 충격 이후 회복세로 2021년 서비스업과 제조업은 성장률 3.4%, 5.3%를 보임. 반면, 건설업 성장률은 -8.5%로 큰 폭으로 하락
  - 최근 10년 간 서울 지역내총부가가치 중 광업/제조/농업이 차지하는 비율은 3.9%, 전기가스/건설업 3.5%, 서비스업 92.8%로 서울 지역내총부가가치는 거의 서비스업이 차지함
  - 서울의 제조업과 건설업은 총생산에서 현저히 낮은 비중과 성장률 하락으로 지역의 성장을 견인하는 역할을 수행하지 못함

【그림 1-2】 서울시 산업별 경제성장률(실질) (단위: %)



자료 : 통계청, 「지역소득」, KOSIS 2011~2021년

【표 1-2】 2011~2021 서울시 산업별 총생산 비율 (단위: %)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	평균
광업/제조/농업	5.2	5.8	5.3	5.3	5.0	4.7	4.4	4.2	4.1	3.8	3.9	4.7
전기가스/건설업	4.0	3.8	3.7	3.6	3.6	3.8	3.8	3.8	3.7	3.8	3.5	3.7
서비스업	90.9	90.6	91.0	91.1	91.4	91.5	91.7	92.0	92.2	92.5	92.8	91.6

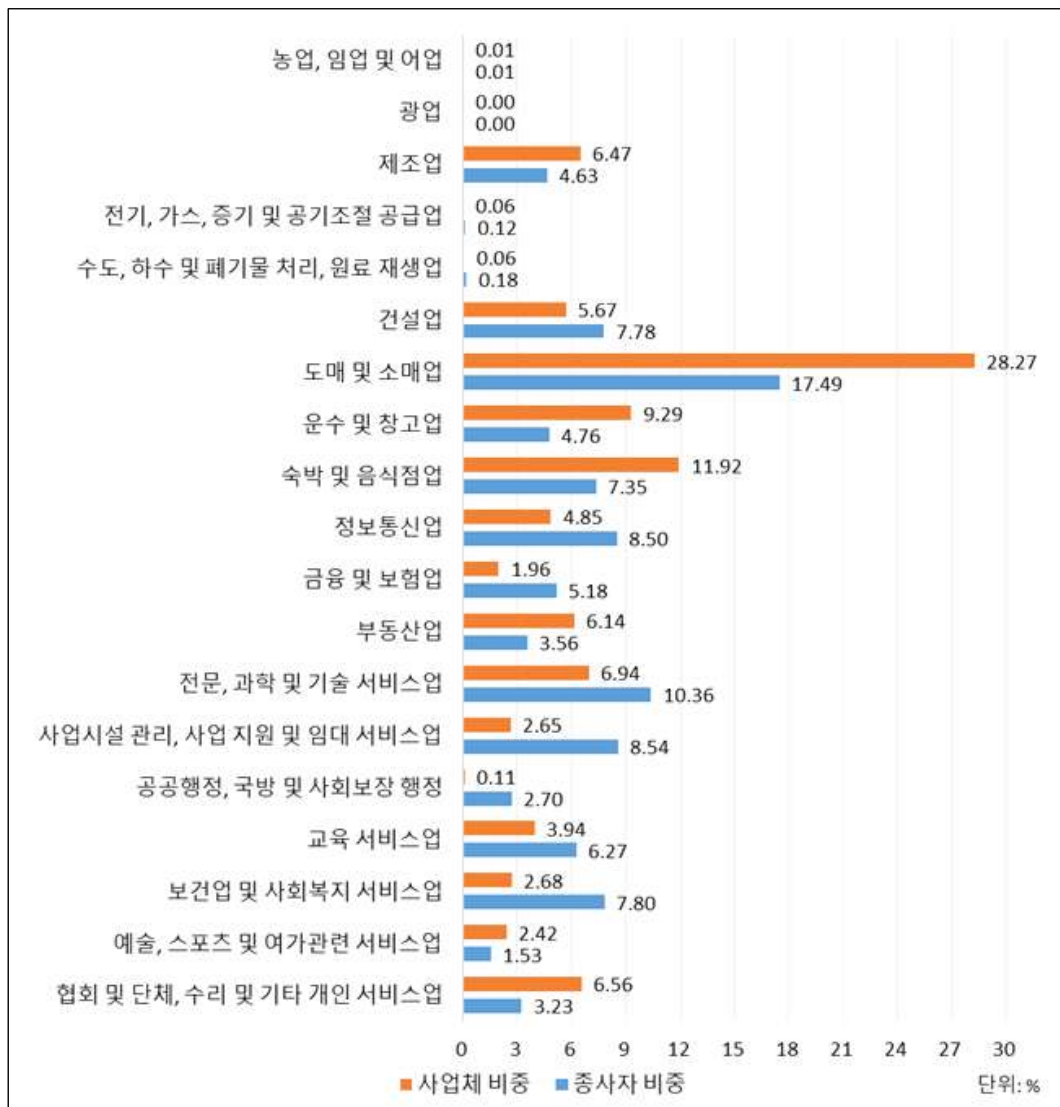
주 : 서울의 총부가가치(기초가격) 중 산업별 총생산 비율  
 자료 : 통계청, 「지역소득」, KOSIS

## 2. 산업구조

□ 2021년 서울시 사업체 수는 도소매업, 숙박음식점업 비중이 높고, 종사자 수는 도소매업, 전문·과학 및 기술 서비스업 비율이 높음

- 2021년 서울시 총 사업체 수는 1,188,091개, 종사자 수는 5,439,773명
- 사업체 수는 도매 및 소매업 335,817개(28.2%), 숙박 및 음식점업 141,679개(11.9%), 운수 및 창고업 110,339개(9.3%), 전문, 과학 및 기술 서비스업 82,402개(6.9%) 순으로 많음
- 종사자 수는 도매 및 소매업 1,009,123명(17.5%), 전문, 과학 및 기술 서비스업 597,759명(10.4%), 사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업 492,983명(8.5%), 정보통신업 490,621명(8.5%) 순으로 많음

【그림 1-3】 서울시 산업별 사업체, 종사자 비율 (단위: %)



주 : 사업체 비율= 산업별 사업체 수/서울 전체 사업체 수, 종사자 비율=산업별 종사자 수/서울 전체 종사자 수  
 자료 : 통계청, 「전국사업체조사」, KOSIS 2021년 등록기반

□ 2020년 대비 2021년 사업체 수는 1.9%, 종사자 수는 1.6% 감소

- 2021년 서울지역 사업체 수는 전년보다 2만 3천 개(-1.9%) 감소한 반면, 종사자 수는 전년보다 9만 7천 명(-1.6%p) 감소

【그림 1-4】 서울시 사업체 수와 증감률 (단위: 천개, %)



주 : 2019년 이전은 통계방식 변경으로 인한 오차로 작성하지 않음. 이전 통계는 「2022년 서울의 노동 동향에서 확인 가능」

자료 : 통계청, 「전국사업체조사」 KOSIS 2020~21 등록기반

【그림 1-5】 서울시 종사자 수와 증감률 (단위: 천명, %)



주 : 2019년 이전은 통계방식 변경으로 인한 오차로 작성하지 않음. 이전 통계는 「2022년 서울의 노동 동향에서 확인 가능」

자료 : 통계청, 「전국사업체조사」 KOSIS 2020~21 등록기반

□ 서울의 사업체와 종사자 수는 동남권(25.1%, 32.4%)과 서남권(28.4%, 27.7%)에 가장 많이 분포1)

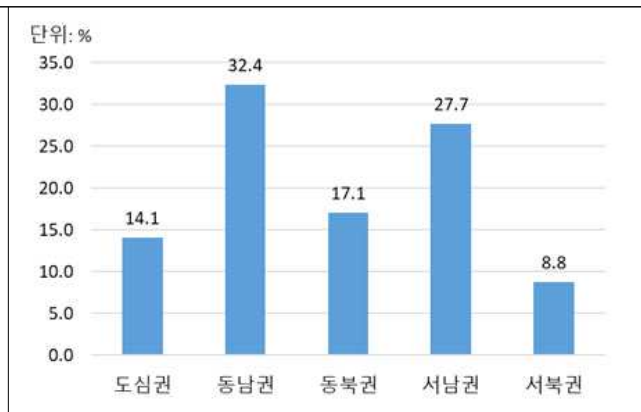
1) 서울시 5대 권역은 도심권(종로, 중구, 용산), 동남권(서초, 강남, 강동, 송파), 동북권(도봉, 강북, 성북, 노원, 동대문, 중랑, 성동, 광진), 서북권(은평, 서대문, 마포), 서남권(강서, 양천, 영등포, 구로, 동작, 관악, 금천), 서북권(은

- 서울 5대 권역별 사업체 수는 서남권 33만 8천 개(28.4%), 동남권 29만 8천 개(25.1%), 동북권 28만 2천 개(23.7%), 도심권 14만 8천 개(12.5%), 서북권 12만 2천 개(10.3%) 순으로 나타남. 종사자 수는 동남권 176만 명(32.4%), 서남권 150만 8천 명(27.2%), 동북권 92만 8천 명(17.1%), 도심권 76만 5천 명(14.1%), 서북권 47만 8천 명(8.8%) 순으로 나타남.
- 따라서 서남권 지역은 동남권 지역에 비해 상대적으로 소규모 사업장이 많은 것으로 추론됨.
- 서울 25개 자치구별 사업체 비중은 강남 9.3%, 서초 6.0%, 영등포 6.3%, 송파 6.3%, 중구 5.9%,로 나타남. 종사자 비중은 강남 14.3%, 서초 8.6%, 영등포 7.8%, 중구 7.0%, 송파 6.9%로 높음.

■그림 1-6 ■ 서울시 권역별 사업체 비율 (단위: %)



■그림 1-7 ■ 서울시 권역별 종사자 비율 (단위: %)



자료 : 통계청, 「전국사업체조사」, KOSIS 2021, 등록기반

■표 1-3 ■ 서울시 자치구별 사업체 수 (단위: 천개, %)

자치구	서울시	강남	강동	강북	강서	관악	광진	구로	금천	노원	도봉	동대문	동작
사업체 수(천개)	1,188	110	42	26	59	38	34	53	48	38	25	43	28
비율(%)	100	9.26	3.51	2.22	4.95	3.19	2.84	4.44	4.04	3.19	2.14	3.60	2.35
자치구	마포	서대문	서초	성동	성북	송파	양천	영등포	용산	은평	종로	중구	중랑
사업체 수(천개)	57	29	72	42	35	75	38	75	30	37	48	70	39
비율(%)	4.78	2.40	6.06	3.51	2.92	6.27	3.19	6.28	2.50	3.07	4.07	5.92	3.31

자료 : 통계청, 「전국사업체조사」, KOSIS 2021, 등록기반

■표 1-4 ■ 서울시 자치구별 종사자 수 (단위: 천명, %)

자치구	서울시	강남	강동	강북	강서	관악	광진	구로	금천	노원	도봉	동대문	동작
종사자 수(천명)	5,440	775	145	72	273	119	116	225	252	122	71	138	96
비율(%)	100	14.25	2.66	1.32	5.01	2.19	2.14	4.14	4.63	2.25	1.31	2.53	1.77
자치구	마포	서대문	서초	성동	성북	송파	양천	영등포	용산	은평	종로	중구	중랑
종사자 수(천명)	270	110	467	194	111	373	121	422	143	99	249	374	104
비율(%)	4.96	2.01	8.58	3.56	2.04	6.86	2.23	7.75	2.62	1.82	4.58	6.87	1.91

자료 : 통계청, 「전국사업체조사」, KOSIS 2021, 등록기반

평, 마포, 서대문)임.

## II. 서울지역 고용동향

- 서울의 경제활동인구는 2023년 2분기 기준 534만 4천명이며, 비경제활동인구는 312만 6천명임. 지난 10년간 서울의 경제활동인구는 감소하는 추세를 보인 반면, 비경제활동인구는 320만 명을 기준으로 등락하는 경향을 보임.
- 서울의 취업자 수는 511만 4천명, 고용률은 60.4%(2022년 기준). 남성 취업자는 275만 9천명으로 여성 취업자 235만 5천명 보다 40만 4천 명 더 많고, 고용률도 남성이 15.8%p 높음.
- 서울의 실업자 수는 18만 1천명, 실업률은 3.4%(2022년 기준). 남성 실업자는 9만 8천명으로 여성 실업자 8만 3천명 보다 1만 3천명 더 많고, 실업률은 남성과 여성이 동일하게 3.4%임.
- 서울의 경제활동상태 ‘쉬었음’은 52만 명(2022년 기준). 2013년 29만 4천 명에서 2022년 52만 명으로 약 22만 6천명 증가(연 평균 7.4%)
- 고용률은 영등포(61.9%), 금천(61.1%), 구로(61.0%), 마포(60.7%) 순으로 나타났고, 실업률은 금천(4.9%), 동작(4.9%), 관악(4.7%), 도봉(4.7%), 강북(4.6%) 순으로 높게 나타남

### 1. 경제활동인구

- 서울의 경제활동인구는 534만 4천명(2023년 2분기 기준)
  - 서울의 경제활동인구는 2011년 539만 5천명에서 2022년 529만 5천명으로 지난 10년간 약 10만 명 감소. 장기적인 추세적으로 볼 때, 서울의 경제활동인구는 지속적으로 감소하고 있음.
  - 15세 이상 인구 대비 경제활동참가율은 2011년 62.9%에서 2022년 62.1%로 지난 10년 동안 증감하며 62.5% 전후를 유지하고 있음. 2022년 3분기 경제활동참가율은 62.5%로 나타남.

┃ 그림 II-1 ┃ 서울시 경제활동인구와 경제활동참가율 (단위: 천명, %)

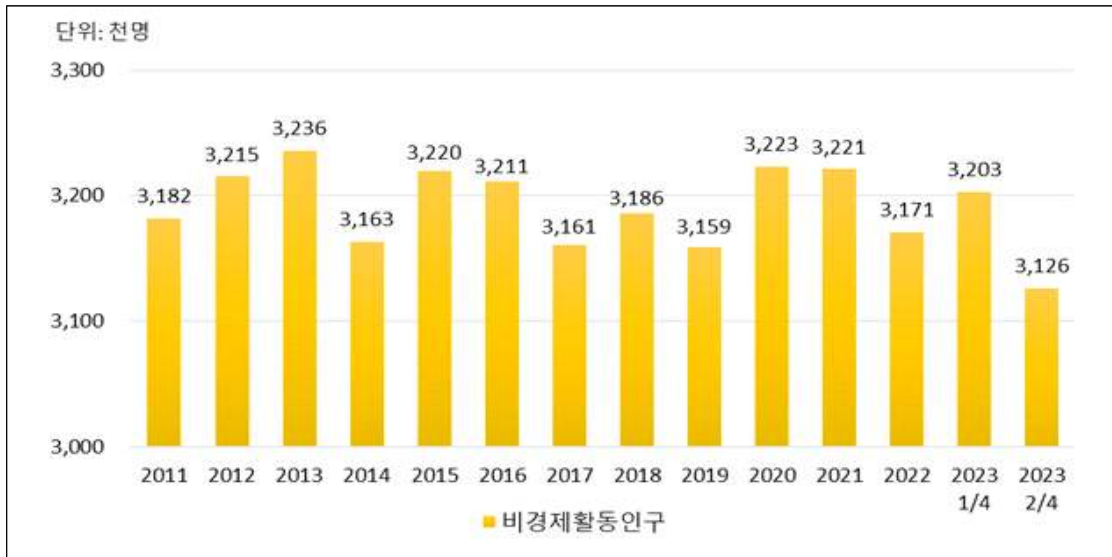


주 : 경제활동참가율(%) = (경제활동인구/15세이상인구) × 100  
 자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2023년 2분기

□ **서울의 비경제활동인구는 312만 6천명(2023년 2분기 기준)**

- 서울의 비경제활동인구는 지난 10년 간 320만 명을 기준으로 등락을 보이고 있음. 2023년 2분기 비경제활동인구는 312만 6천명으로 계절적 요인에 의해 일시적으로 감소
- 2023년 2분기 서울의 비경제활동인구는 15세 이상 인구 대비 36.9%를 차지함.

▣그림 Ⅱ-2 ▣ 서울시 비경제활동인구 (단위: 천명)



자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2023년 2분기

## 2. 취업자와 실업자

□ **서울의 취업자 수는 511만 4천명, 고용률은 60.4%(2022년 기준)**

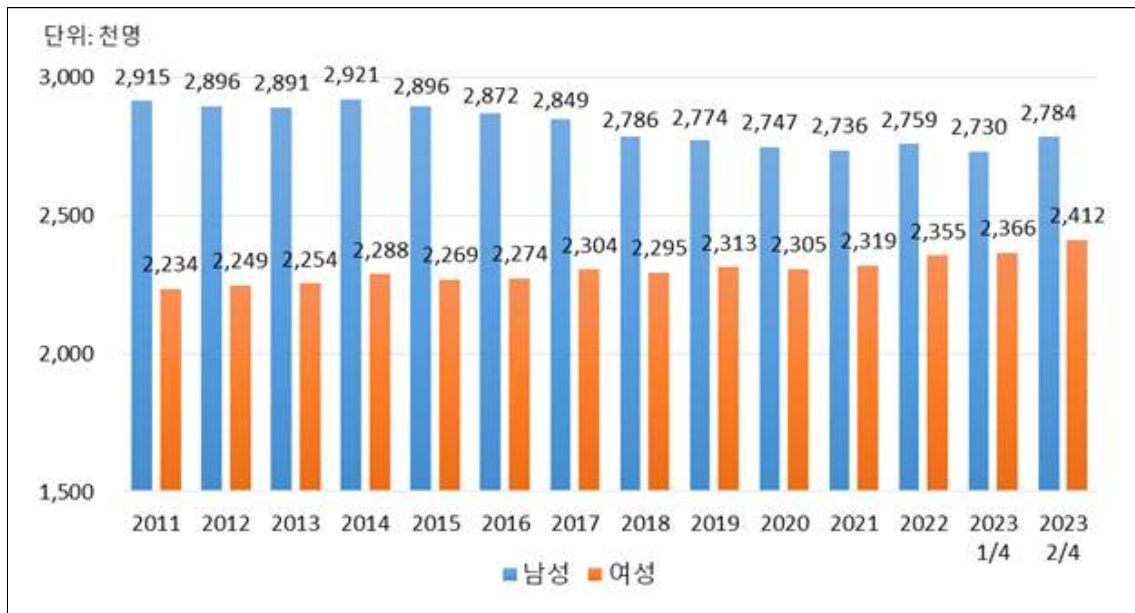
- 서울의 취업자 수는 2011년 514만 9천명에서 2022년 511만 4천명으로 지난 10년간 감소 추세를 보이고 있음
- 22년 기준, 서울의 남성 취업자는 275만 9천명으로 여성 235만 5천명보다 40만 4천명 더 많고, 고용률도 남성이 15.8%p 더 높음.
- 10년 전과 비교하면, 남성 취업자 수는 감소한 반면, 여성 취업자 수는 증가했음. 성별 고용률 격차도 10년에 비해 약 5%p 감소했음.

【표 II-1】 2011~2023 서울시 성별 고용률 (단위: %)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 1/4	2023 2/4
전체	60.0	59.9	59.9	60.5	60.0	60.0	60.2	59.6	60.0	59.3	59.2	60.4	60.3	61.3
남성	70.4	70.0	70.0	70.6	70.1	69.8	69.5	68.4	68.6	67.8	67.5	68.7	68.0	69.3
여성	50.4	50.5	50.6	51.1	50.7	50.9	51.7	51.6	52.2	51.6	51.8	52.9	53.2	54.2

주 : 고용률(%) = (취업자/15세이상인구) × 100  
 자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2023년 2분기

【그림 II-3】 서울시 성별 취업자 (단위: 천명)



자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2023년 2분기

□ 서울의 고용률은 영등포(61.9%), 금천(61.1%), 구로(61.0%), 마포(60.7%) 순으로 나타남 (2022년 기준)

- 서울의 취업자 수는 송파구(33만 1천 명), 강서(30만 1천 명), 관악(27만 1천 명), 강남(25만 2천 명), 노원(24만 6천 명) 순으로 나타남.

【표 II-2】 서울시 자치구별 취업자 수와 고용률 (단위: 천명, %)

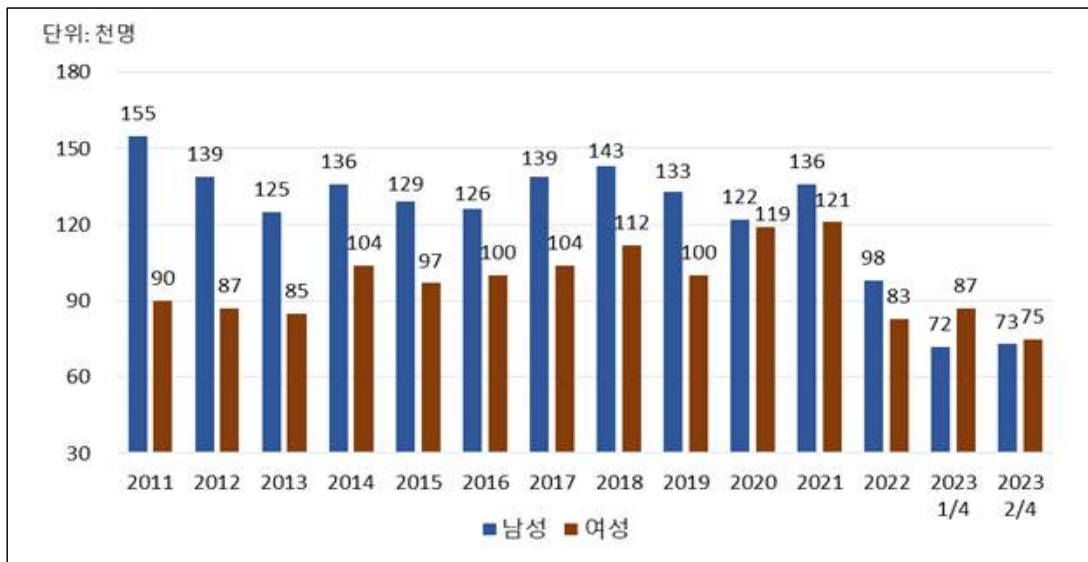
자치구	서울시	강남	강동	강북	강서	관악	광진	구로	금천	노원	도봉	동대문	동작
취업자수(천명)	5,114	252	237	140	301	271	189	226	136	246	153	171	202
고용률(%)	60.5	57.3	60.3	53.1	60.0	58.4	59.8	61.0	61.1	55.6	55.2	54.0	57.4
자치구	마포	서대문	서초	성동	성북	송파	양천	영등포	용산	은평	종로	중구	중랑
취업자수(천명)	200	156	192	151	213	331	215	221	121	230	75	69	196
고용률(%)	60.7	54.5	57.6	59.2	54.3	59.0	57.9	61.9	60.0	56.1	54.9	57.8	56.8

주 : 「지역별고용조사」와 「경제활동인구조사」는 표본수 크기가 다르고, 각각의 표본오차로 인해 취업자수와 고용률에 차이가 있음  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」, KOSIS 2022년 상/하반기 평균값

□ 서울의 실업자 수는 18만 1천명, 실업률은 3.4%(2022년 기준)

- 서울의 실업자 수는 지난 11~21년 사이에 증가하는 추세를 보였음. 특히, 해당 기간 여성 실업자가 크게 증가하는 경향을 보였음. 단, 2022년에는 급격하게 낮은 실업자를 보였는데, 추세적 변화인지는 지속적인 확인이 필요함.
- 11~21년 사이에 남성 실업자는 13만 명을 전후로 등락을 보인 반면, 여성 실업자는 11년 9만 명에서 21년 12만 명까지 증가하였음. 또한, 실업률을 보면, 과거에는 남성의 실업률이 높은 경향을 보였지만, 22년과 23년에는 동일하거나 오히려 여성 실업률이 높아진 것을 알 수 있음.

【그림 II-4】 서울시 성별 실업자 (단위: 천명)



자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2023년 2분기

【표 II-3】 2011~2023 서울시 성별 실업률 (단위: %)

구분	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023 1/4	2023 2/4
전체	4.5	4.2	3.9	4.4	4.2	4.2	4.5	4.8	4.4	4.6	4.8	3.4	3.0	2.8
남성	5.0	4.6	4.2	4.4	4.3	4.2	4.7	4.9	4.6	4.3	4.7	3.4	2.6	2.6
여성	3.9	3.7	3.6	4.4	4.1	4.2	4.3	4.6	4.1	4.9	5.0	3.4	3.6	3.0

주 : 실업률(%) = (실업자/경제활동인구) × 100

자료 : 통계청, 「경제활동인구조사」, KOSIS 2011~2023년 2분기

□ 서울의 실업률은 금천(4.9%), 동작(4.9%), 관악(4.7%), 도봉(4.7%), 강북(4.6%) 순으로 높게 나타남(2022년 기준)

- 서울의 실업률이 높은 지역은 주로 서남권과 동북권에 분포해 있음.
- 서울의 실업자 수는 관악(1만 3천 명), 송파(1만 2천 명), 강서구(1만 2천 명), 동작(1만 명)으로 나타남.

【표 II-4】 서울시 자치구별 실업자 수와 실업률 (단위: 천명, %)

자치구	서울시	강남	강동	강북	강서	관악	광진	구로	금천	노원	도봉	동대문	동작
실업자수(천명)	184	8	10	7	12	13	7	8	7	9	8	7	10
실업률(%)	3.5	3.1	4.1	4.6	3.7	4.7	3.6	3.4	4.9	3.7	4.7	3.7	4.9
자치구	마포	서대문	서초	성동	성북	송파	양천	영등포	용산	은평	종로	중구	중랑
실업자수(천명)	7	7	6	6	10	12	8	9	5	10	3	3	9
실업률(%)	3.5	4.3	3.2	3.7	4.5	3.5	3.8	3.8	4.0	4.1	3.3	4.2	4.4

주 : 「지역별고용조사」와 「경제활동인구조사」는 표본수 크기가 다르고, 각각의 표본오차로 인해 실업자수와 실업률에 차이가 있음  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」, KOSIS 2022년 상/하반기 평균값

### 3. 그냥 쉬었음

#### □ 서울의 경제활동상태 ‘쉬었음’은 52만 명(2022년 기준)

- 서울의 경제활동상태 ‘쉬었음’은 2013년 29만 4천 명에서 2022년 52만 명으로 지난 10년간 약 22만 6천 명 증가(연 평균 7.4% 증가). 특히, 코로나19 이후 2019년 39만 4천명에서 2020년 53만 3천명으로 매우 크게(35.2%) 증가
- 22년에 '그냥 쉬었음'은 -8.9%로 일부 감소하였으나 코로나 이전으로 돌아가기에는 많은 시간이 걸릴 것으로 보임.

【그림 II-5】 경제활동상태 ‘쉬었음’ (단위: 천명)



주 : 2013~2021년 상반기 값

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형 상반기, KOSIS 2013~2022년, 온라인 통계분석 활용

### Ⅲ. 서울의 취약노동 동향

- 2022년 서울시 중위임금의 2/3에 미달하는 저임금 노동자는 약 83만 9천 명, 서울의 임금노동자 중 20%. 서울지역 저임금노동자 비율은 전국 저임금노동자 비율보다 9%p 이상 더 높음.
- 서울지역 최저임금 미만 노동자는 35만 7천명(2022년 기준). 코로나19 후 2020년 하반기에는 최저임금 미만 노동자가 급격히 늘었다가 서서히 감소하고 있음.
- 주당 총 근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 서울의 장시간 노동자는 44만 5천 명으로 임금노동자 중 10.6%(2022년 기준). 최근 3년간 전국대비 서울의 장시간 노동자 비율은 감소 추세
- 2022년 서울지역 임시일용직 노동자는 111만 3천 명. 코로나19 이후 지속적으로 일용직 노동자 규모가 줄어들고 있는 것은 우리 경제가 코로나19로 인한 경제 충격을 이들을 통해 완충하고 있다는 것을 시사함.
- 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 기간제 노동자는 86만 명으로 임금노동자 중 20.5%(2022년 기준)
- 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 초단시간 노동자는 17만 6천명(2022년 기준). 초단시간 노동자는 주휴수당, 퇴직금, 연차휴가, 4대 보험 적용 제외대상으로 사회안전망 사각지대에 놓여 있음.
- 서울지역 5인 미만 사업장 종사자는 66만 5천 명, 노동자 중 15.8%(2022년 기준). 전국대비 서울지역 5인 미만 사업장 노동자 비율은 약 1.3%p 낮고, 300인 이상 대기업 종사자 비율은 약 4.3%p 높음. 2022년의 서울지역 5인 미만 사업장의 노동자는 2021년보다 3만 2천 명(-4.7%) 감소함.
- 서울지역 1인 자영업자는 52만 7천명으로 자영업자 중 63%(2022년 기준). 1인 자영업자 비중이 높아진 것은 비대면·디지털 노동 전환으로 배달업 등 플랫폼 노동자 증가와 관련이 있음

#### < 취약노동 형태 >

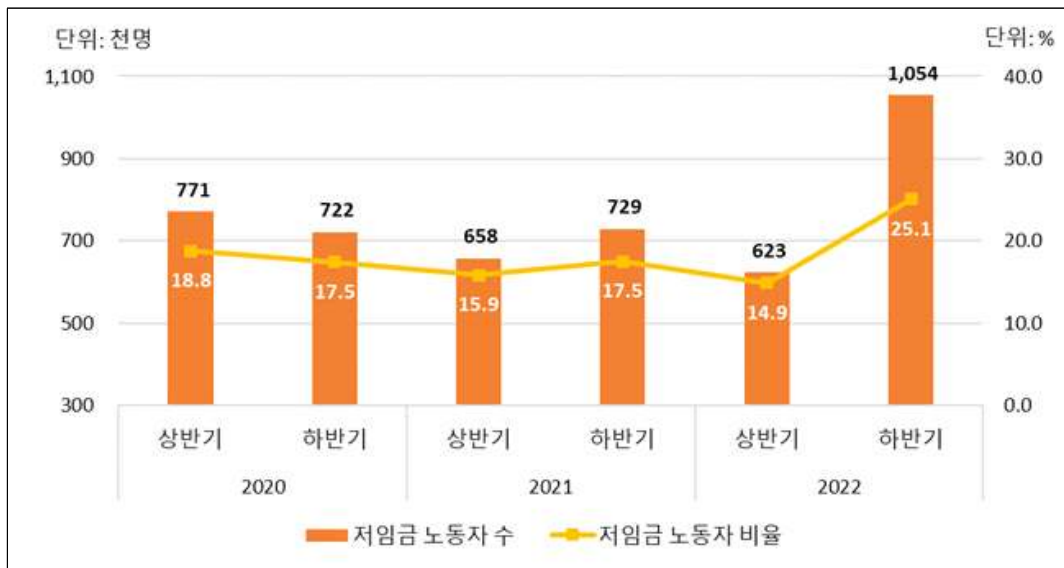
열악한 근로조건	저임금 노동자
	최저임금 미만 노동자
	장시간 노동자
불안정한 고용형태	임시일용직
	기간제 노동자
	초단시간 노동자
소규모 사업장	5인 미만 사업장 노동자
	1인 자영업자

# 1. 열악한 근로조건

## □ 서울지역 저임금 노동자 비중은 20%, 저임금 노동자는 일자리를 잃고 노동시장에서 이탈

- 서울의 저임금 노동자 규모는 2021년 69만 3천명(16.7%)에서 2022년 83만 9천명(20.0%)으로 14만 5천 명(20.9%) 증가함.
- 서울은 전국에 비해 9%p정도 저임금 노동자 비중이 높고, 서울지역의 노동자 중 4명 중 1명이 해당하는 것으로 나타남.
- 2022년은 코로나 19 회복기로 이탈했던 노동자가 노동시장에 낮은 임금으로 빠르게 유입되었기 때문으로 보임.

【그림 III-1】 서울시 저임금 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 서울시 저임금노동자는 서울시 중위임금의 2/3에 미달하는 임금을 받는 노동자  
 2) 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2019~2021년

【표 III-1】 저임금 노동자 (단위: 명, %)

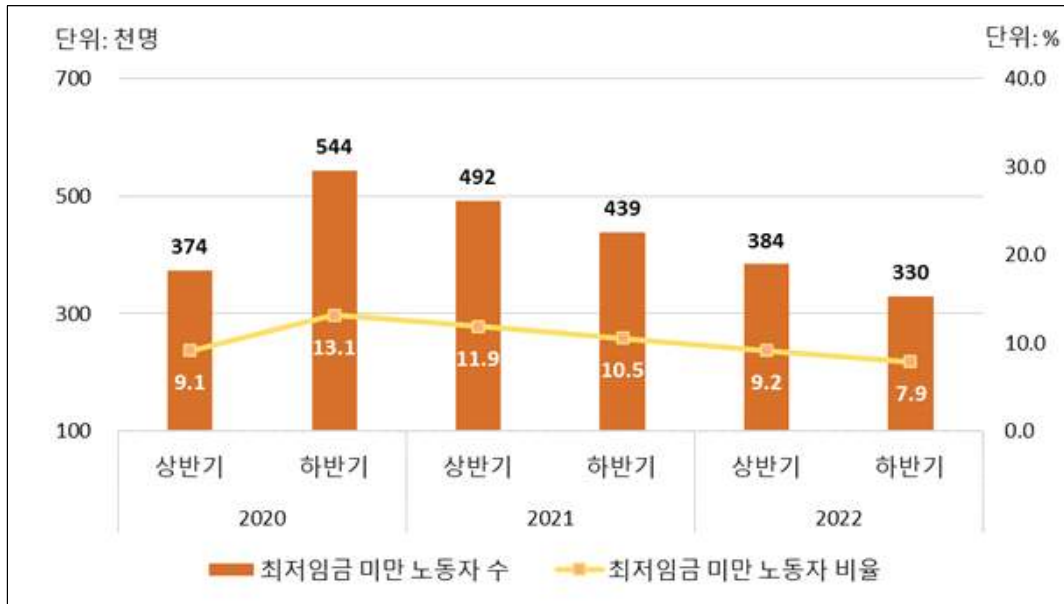
구분	구분	2020년	2021년		2022년	증감률		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	저임금 노동자	746,949	693,872	-53,077	-7.11	839,181	145,309	20.94
	저임금 노동자 비율	18.13	16.68	-1.45		20.0	3.30	
전국	저임금 노동자	2,595,734	2,457,495	-138,239	-5.33	2,372,701	-84,794	-3.45
	저임금 노동자 비율	12.89	11.76	-1.13		11.0	-0.78	

주 : 1) 서울시 저임금 노동자는 서울시 중위임금의 2/3에 미달하는 임금을 받는 노동자  
 2) 2020~2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

□ 서울지역 최저임금 미만 노동자는 35만 7천명(2022년 기준)

- 서울의 최저임금 미만 노동자는 2021년 46만 5천명에서 2022년 35만 7천명으로 10만 명 (-23.3%) 감소하였음. 2022년 최저임금 미만 노동자의 비중은 21년과 20년에 비해 감소하였음(11.2% → 8.5%).

【그림 III-2】 서울시 최저임금 미만 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 시간당 최저임금 2020년 8,590원, 2021년 8,720원, 2022년 9,160원 미만 노동자  
 2) 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

【표 III-2】 최저임금 미만 노동자 (단위: 명, %)

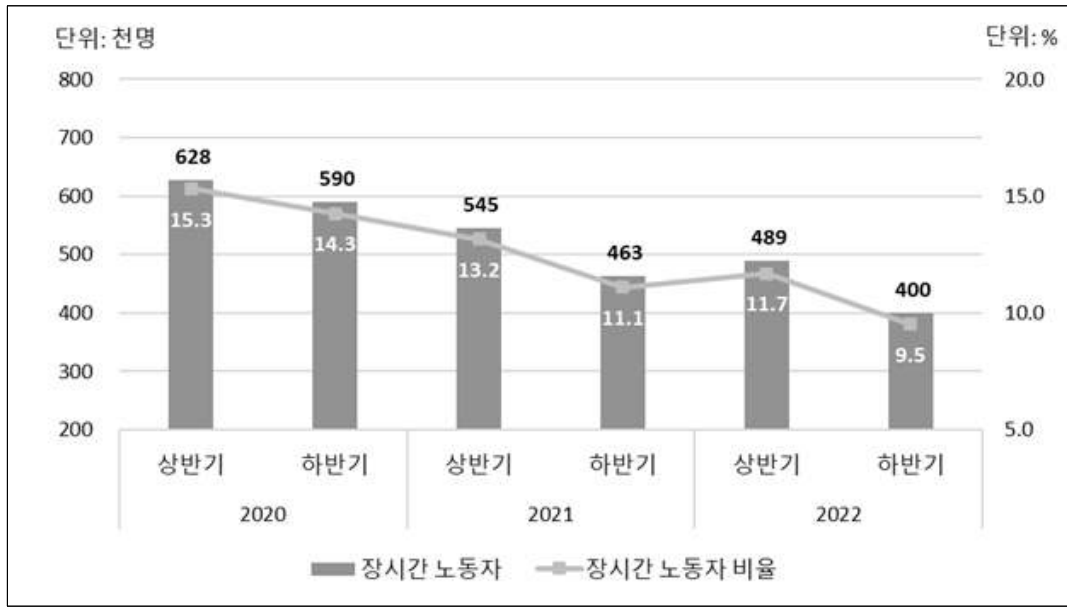
구분	2020년	2021년	증감		2022년	증감률		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	최저임금 미만	459,435	465,876	6,441	1.40	357,410	-108,466	-23.28
	최저임금 미만 비율	11.14	11.20	0.06		8.51	-2.69	
전국	최저임금 미만	2,476,679	2,629,090	152,412	6.15	2,201,355	-427,735	-16.27
	최저임금 미만 비율	12.24	12.60	0.36		10.20	-2.40	

주 : 1) 시간당 최저임금 2020년 8,590원, 2021년 8,720원, 2022년 9,160원 미만 노동자  
 2) 2020~2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

□ 서울지역 장시간 노동자는 44만 5천명으로 임금노동자 중 10.6%(2022년 기준)

- 서울지역 장시간 노동자(주당 총 근로시간이 48을 초과하는 노동자)의 비율은 20년 60만 9천 명(14.8%), 21년 50만 4천 명(12.1%), 22년 44만 5천 명(10.6%)로 매년 감소하고 있음.
- 최근 3년간 전국대비 서울의 장시간 노동자 비율이 감소하고 있어, 장시간 근로가 개선되고 있다고 판단됨.

【그림 Ⅲ-3】 서울시 장시간 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총 근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자  
 2) 시도전국가증값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

【표 Ⅲ-3】 장시간 노동자 (단위: 명, %)

구분	2020년	2021년	증감		2022년	증감		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	장시간 노동자	609,268	504,407	-104,862	-17.21	445,160	-59,247	-11.75
	장시간 노동자 비율	14.78	12.13	-2.65		10.60	-1.53	
전국	장시간 노동자	2,899,767	2,553,202	-346,565	-11.95	2,369,662	-183,540	-7.19
	장시간 노동자 비율	14.38	12.24	-2.14		10.98	-1.26	

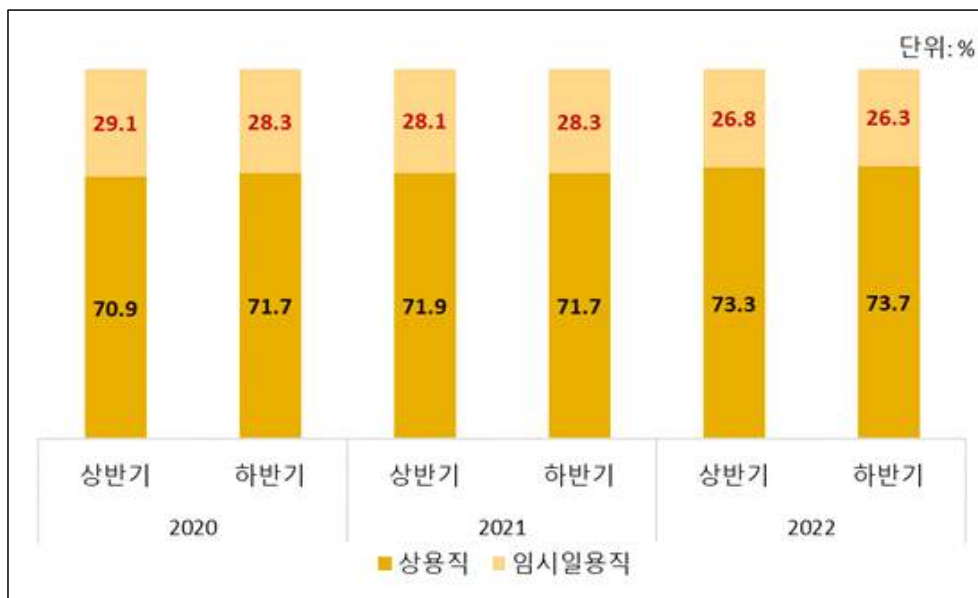
주 : 1) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총 근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자  
 2) 2020~2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가증값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

## 2. 불안정한 고용형태

### □ 2022년 서울지역 임시일용직 노동자 111만 3천명, 2022년 큰 폭 감소

- 서울지역 임시일용직 노동자는 코로나19 이후 지속적으로 감소하고 있음. 2020년 28.7%(118만 4천 명), 2021년 28.2%(117만 4천 명), 2022년 26.5%(111만 3천 명)로 낮아지고 있음.
- 이와 같은 현상은 긍정적인 신호로 보일 수 있지만, 주로 임시일용직이 코로나 충격으로 노동 시장에서 이탈한 것과 플랫폼 노동자 같이 1인 자영업자로 이탈했을 가능성을 종합적으로 고려해야 할 것임.

【그림 Ⅲ-4】 서울시 종사상지위별 임금노동자 (단위: %)



주 : 서울시 임금노동자 중 상용직, 임시일용직 비중. 시도전국가증감 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

【표 Ⅲ-4】 종사상지위별 임금노동자 (단위: 명, %)

구분	2020년	2021년	2022년		2022년	증감	증감률	
			증감	증감률				
서울	상용직	2,938,387	2,985,844	47,457	1.62	3,085,583	99,740	3.34
	임시일용직	1,184,238	1,174,065	-10,174	-0.86	1,113,458	-60,607	-5.16
전국	상용직	14,424,279	14,887,264	462,986	3.21	15,720,492	833,228	5.60
	임시일용직	5,755,355	5,991,882	236,527	4.11	5,874,548	-117,334	-1.96

주 : 2020~2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가증감 적용

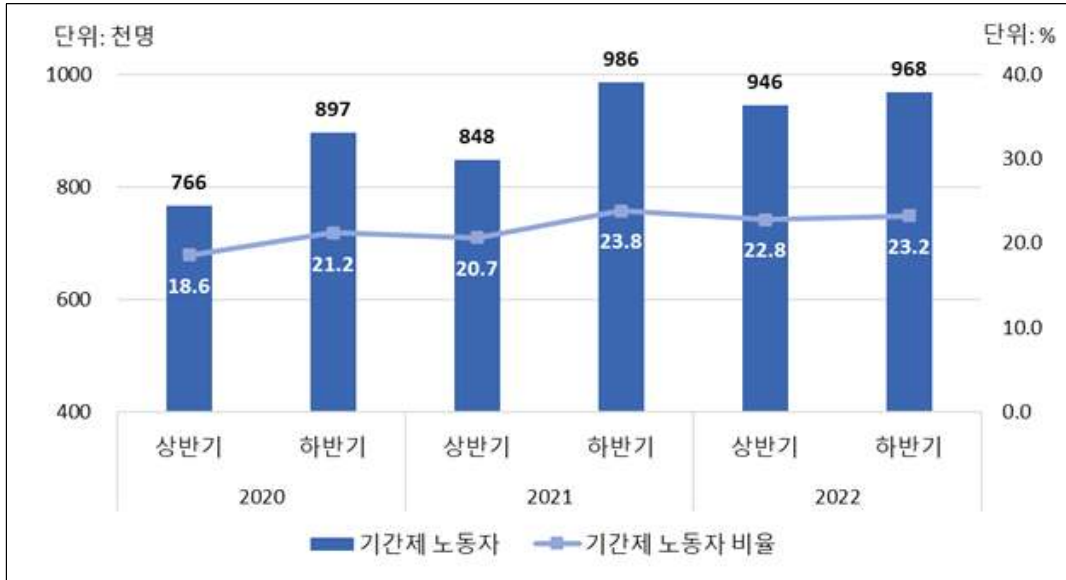
자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

### □ 서울지역 기간제 노동자는 86만 명으로 임금노동자 중 20.5%(2022년 기준)

- 서울지역 기간제 노동자(명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 노동자)는 2021년 95만 6천명에서 2022년 86만 명으로 약 9만 6천 명(-10.0%) 감소함.

- 기간제 노동자에는 계약직, 임시직, 일용직 등이 포함되는데, 매년 상반기보다 하반기에 그 수가 더 많음.

【그림 III-5】 서울시 기간제 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자  
2) 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

【표 III-5】 기간제 노동자 (단위: 명, %)

구분	2020년	2021년	2021년		2022년	2022년		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	기간제 노동자	916,975	956,971	39,996	4.36	860,931	-96,040	-10.04
	기간제 노동자 비율	22.24	23.01	0.77		20.51	-2.50	
전국	기간제 노동자	4,197,764	4,594,725	396,961	9.46	4,651,466	56,741	1.23
	기간제 노동자 비율	20.79	22.01	1.22		21.54	-0.47	

주 : 1) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자

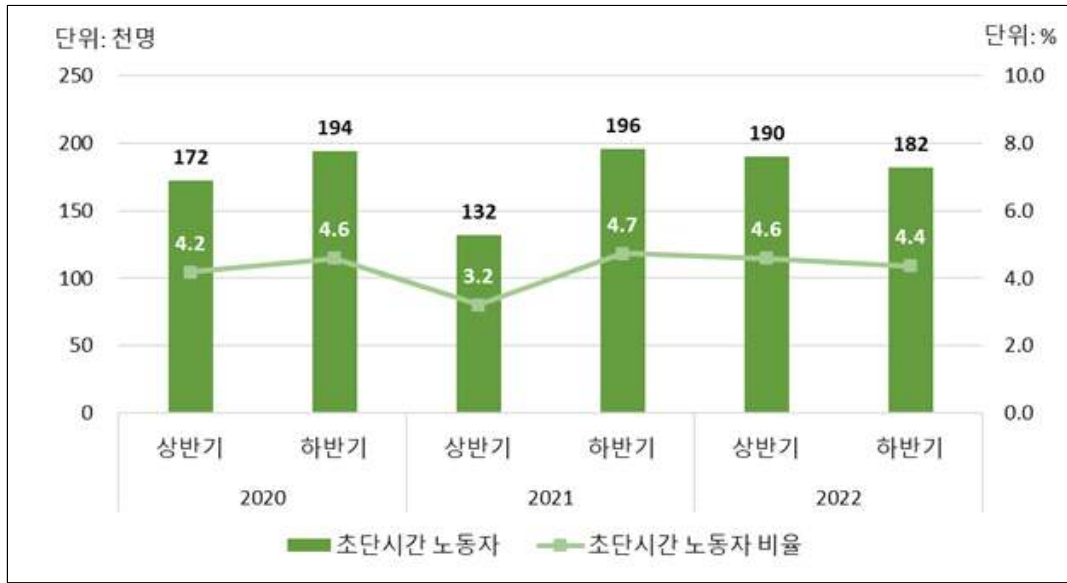
2) 2020~2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

□ 서울지역 초단시간 노동자는 17만 6천명으로 임금노동자 중 4.2%(2022년 기준)

- 서울지역 초단시간 노동자(주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자)는 2020년 16만 3천 명에서 2021년 18만 6천명으로 증가하였다가 2022년 다시 17만 6천명으로 감소함
- 초단시간 노동자는 주휴수당, 퇴직금, 연차휴가, 4대 보험(산재보험 제외 의무가입 대상 아님) 적용 제외대상으로 사회안전망 사각지대에 놓여 있음.

■ 그림 III-6 ■ 서울시 초단시간 노동자 (단위: 천명, %)



주 : 1) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자  
 2) 시도전국가증값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

■ 표 III-6 ■ 초단시간 노동자 (단위: 명, %)

구분	2020년	2021년	증감		2022년	증감		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	초단시간 노동자	163,794	186,144	22,350	13.65	176,480	-9,664	-5.19
	초단시간 노동자 비율	3.97	4.48	0.50		4.21	-0.27	
전국	초단시간 노동자	802,593	1,091,597	289,004	36.01	1,171,287	79,690	7.30
	초단시간 노동자 비율	3.97	5.23	1.26		5.42	0.20	

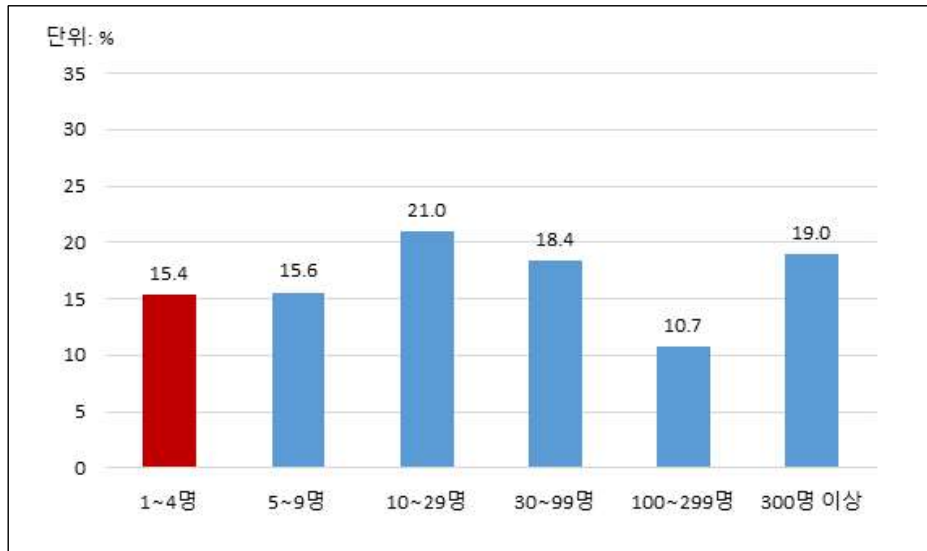
주 : 1) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자  
 2) 2020~2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가증값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

### 3. 소규모 사업장

#### □ 서울지역 5인 미만 사업장 노동자 66만 5천명, 노동자 중 15.8%를 차지(2022년 기준)

- 서울지역 사업장 규모별 종사자 수는 5인 미만이 66만 5천명(15.8%)으로 나타남. 서울지역 노동자를 사업장 규모별로 보면, 10~29인(21.0%), 300인 이상(18.6%), 30~99인(18.2%), 그리고 1~4인(15.8%) 순으로 나타남.
- 서울은 5인 미만 노동자가 전국에 비해서 적은 편이고 100인~299인과 300인 이상의 사업체 비중이 높은 특징을 보임.
- 5인 미만 소규모 사업장 노동자는 근로기준법의 사각지대에 있으며, 일반적으로 대기업에 비해 재해율이 높고, 작업환경이 취약한 것으로 알려져 있음.

■ 그림 III-7 ■ 2022년 서울시 사업장 규모별 노동자 (단위: %)



주 : 2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

■ 표 III-7 ■ 2022년 사업장 규모별 노동자 (단위: 명, %)

구분		1~4인	5~9인	10~29인	30~99인	100~299인	300인 이상
서울	총사자 인원	665,227	661,093	881,709	765,663	445,526	779,821
	총사자 비율	15.84	15.74	21.00	18.23	10.61	18.58
전국	총사자 인원	3,692,033	3,604,026	4,915,012	4,170,962	2,134,106	3,078,903
	총사자 비율	17.10	16.69	22.76	19.32	9.88	14.26

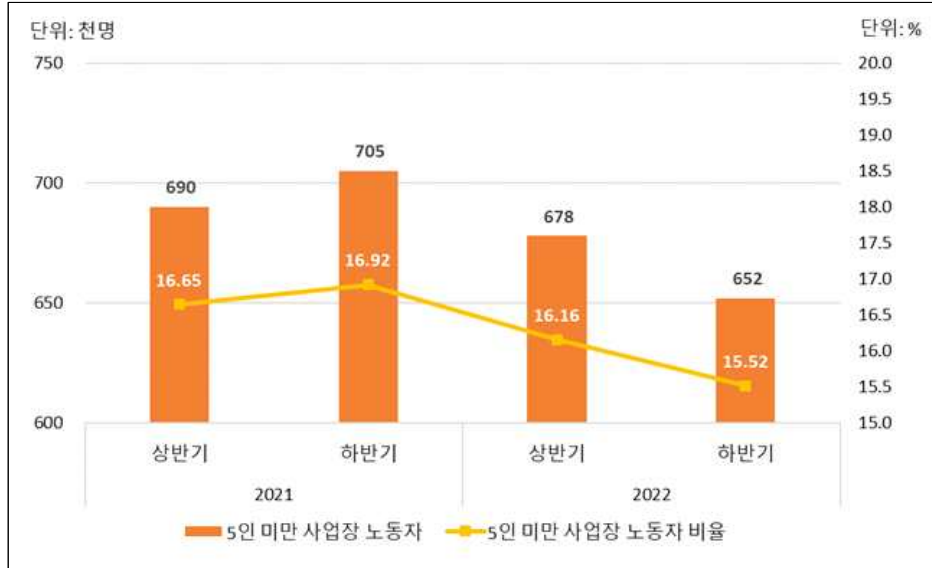
주 : 2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

□ 2022년 서울지역 5인 미만 사업장 노동자 전년대비 -4.7% 감소

- 서울지역 5인 미만 노동자는 2021년 69만 8천 명(16.8%)에서 2022년 66만 5천 명(15.8%)으로 3만 2천 명(-4.7%) 감소함. 0.91% 감소한 전국보다 감소율에서 더 크게 하락함.

■ 그림 III-8 ■ 2021~22년 서울시 5인 미만 사업장 노동자 (단위: %)



주 : 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

■ 표 III-8 ■ 2021~22년 서울시 5인 미만 사업장 노동자 (단위: 명, %)

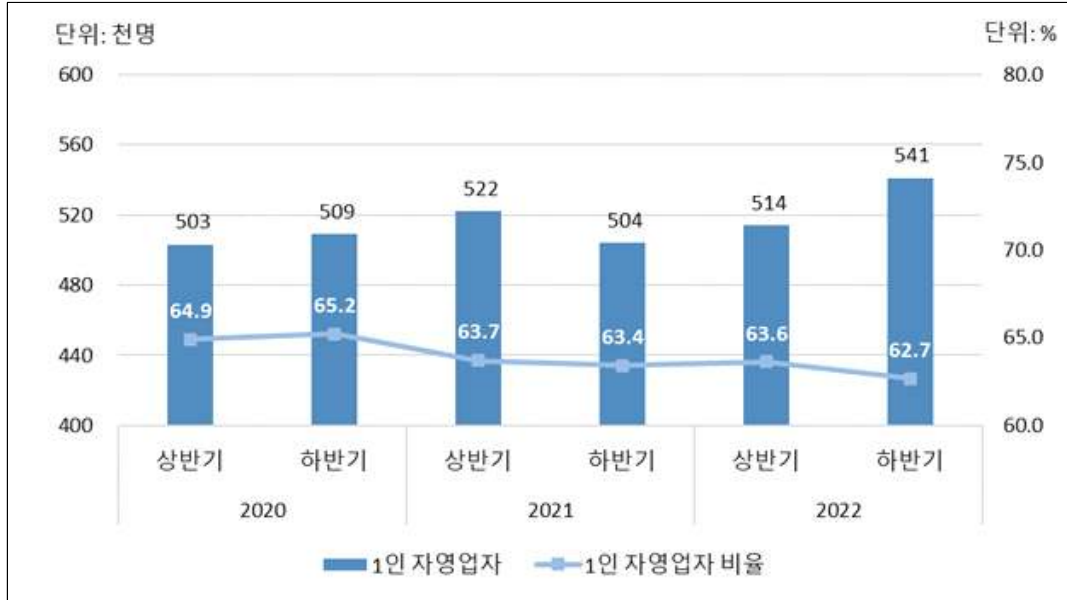
구분		2021년	2022년	증감	
				증감	증감률
서울	5인 미만 사업장 노동자	698,149	665,227	-32,922	-4.72
	5인 미만 사업장 노동자 비율	16.79	15.84	-0.95	
전국	5인 미만 사업장 노동자	3,725,845	3,692,032	-33,813	-0.91
	5인 미만 사업장 노동자 비율	17.85	17.10	-0.74	

주 : 1) 5인 미만 사업장의 노동자는 종사자 규모가 1~4인의 사업체에 노사관계를 맺고 있는 노동자  
 2) 2020~2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021~2022년

□ 서울지역 1인 자영업자는 52만 7천명으로 자영업자 중 63.1%(2022년 기준)

- 서울지역 1인 자영업자(고용원이 없는 자영업자)의 인원수는 지난 3년 간 증가하였는데, 2020년 50만 6천 명(65.0%), 2021년 51만 3천 명(63.6%), 2022년 52만 7천 명(63.1%)임. 다만, 그 비중은 매년 감소하고 있어, 1인 자영업자보다 고용원이 있는 자영업자가 지난 3년 간 더 가파르게 늘어난 것을 짐작할 수 있음.
- 반면 전국은 1인 자영업자가 22년에 21년보다 3만 2천 명 감소하고, 그 비중도 하락함.

【그림 III-9】 서울시 1인 자영업자 (단위: 천명, %)



주 : 서울시 자영업자 중 고용원이 없는 1인 자영업자 비율. 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

【표 III-9】 1인 자영업자 (단위: 명, %)

구분	2020년	2021년	증감		2022년	증감률		
			증감	증감률		증감	증감률	
서울	1인 자영업자	506,552	513,602	7,051	1.39	527,657	14,055	2.74
	1인 자영업자 비율	65.07	63.56	-1.51		63.14	-0.42	
전국	1인 자영업자	3,969,193	4,049,500	80,308	2.02	4,016,996	-32,504	-0.80
	1인 자영업자 비율	73.53	73.67	0.14		71.95	-1.72	

주 : 자영업자 중 고용원이 없는 1인 자영업자 비율. 2020~2022년 상/하반기 평균 값. 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2020~2022년

## Ⅳ. 산업별/직업별 취약노동

- 저임금 노동자 숙박 및 음식점업의 49.5%, 가구 내 고용활동의 58.5%, 사업시설 관리 31.9%
  - 숙박 및 음식점업, 도매 및 소매업, 사회복지서비스업은 저임금노동자 규모가 10만 명 이상이며, 가사노동자는 저임금노동자가 58.5%, 숙박 및 음식점업은 49.5%
  - 숙박 및 음식점업은 최저임금 미만 노동자가 6만 7천 명이며, 가구 내 고용활동에서 최저임금 미만 노동자는 32.3%
  - 도매 및 소매업, 숙박 및 음식점업은 장시간 노동자가 5만 5천 명 수준이며, 운수 및 창고업은 20.9%, 숙박 및 음식점업 18.3%, 가사활동은 14.9% 장시간 근로를 하고 있음

▶ 표 IV-1 | 산업별 저임금 / 최저임금 미만 / 장시간 (단위: 명, %)

	저임금 노동자		최저임금 미만 노동자		장시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	839,181	20.0	357,410	8.5	445,160	10.6
제조업	53,101	14.5	22,239	6.0	38,063	10.3
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	513	4.6	169	1.6	569	5.3
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	1,117	9.1	488	3.7	1,440	11.1
건설업	35,051	12.3	12,429	4.3	39,359	13.7
도매 및 소매업	113,079	21.2	44,051	8.3	55,418	10.4
운수 및 창고업	30,537	18.1	13,150	7.7	35,690	20.9
숙박 및 음식점업	152,776	49.5	67,159	22.1	55,720	18.3
정보통신업	21,570	5.8	6,517	1.7	29,495	7.8
금융 및 보험업	14,290	6.2	3,675	1.6	17,202	7.6
부동산업	31,373	33.1	15,011	15.8	11,617	12.2
전문, 과학 및 기술 서비스업	19,802	5.2	5,286	1.4	32,927	8.6
사업시설 관리, 사업 자원 및 임대 서비스업	86,249	31.9	35,580	13.2	32,519	12.1
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	39,335	21.7	24,446	13.5	18,702	10.3
교육 서비스업	64,443	18.6	27,311	7.9	18,024	5.2
보건업 및 사회복지 서비스업	106,928	25.6	47,699	11.4	32,174	7.7
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	19,038	30.0	8,611	13.3	6,815	10.5
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	36,362	29.8	16,077	13.0	15,888	12.9
가구내 고용활동 및 달리기류 등 저임금 서비스업	13,263	58.5	7,258	32.3	3,381	14.9

주 : 1) 저임금노동자는 2022년 서울시 중위임금의 2/3에 미달(상:시간당 10,228원/하:시간당 11,507원)하는 임금을 받는 노동자  
 2) 최저임금 노동자는 2021년 최저임금 시간당 9,160원 미만 노동자  
 3) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자  
 4) 2022년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용, 한국표준산업분류 농업, 임업 및 어업, 광업, 국제 및 외국기관은 제외  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

- 가구 내 고용활동의 99.6%는 임시일용직, 사업시설 관리, 사업 지원 및 임대서비스업의 35.6%는 기간제 노동자, 초단시간 노동자는 교육 서비스업에 12.2%
- 서울지역 임시일용직은 숙박 및 음식점업 16만 5천명(54.2%), 건설업 14만 5천명(50.9%), 도매 및 소매업 11만 명(20.8%)으로 많고, 가구 내 고용활동은 대부분(98.5%)이 임시일용직 임
- 기간제 노동자는 보건업 및 사회복지 서비스업 12만 3천 명(29.7%), 교육 서비스업과 사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업이 10만 1천 명, 11만 명으로 많음. 특히, 사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업은 35.6%가 기간제 노동자임
- 초단시간 노동자는 교육 서비스업 4만 2천 명(12.2%), 보건복지서비스업 3만 2천 명(7.7%)

【표 IV-2】 산업별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 (단위: 명, %)

	임시일용직		기간제 노동자		초단시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	1,113,458	26.5	860,931	20.5	176,480	4.2
제조업	55,293	15.0	40,323	10.9	3,745	1.0
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	842	7.7	1,573	14.4	-	-
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	2,149	16.7	1,284	9.7	-	-
건설업	145,804	50.9	52,318	18.3	2,172	0.8
도매 및 소매업	110,835	20.8	81,086	15.2	15,947	3.0
운수 및 창고업	37,852	22.2	24,912	14.6	1,705	1.0
숙박 및 음식점업	165,291	54.2	73,603	24.1	31,013	10.3
정보통신업	32,241	8.5	53,228	14.1	807	0.2
금융 및 보험업	48,092	21.1	30,661	13.5	1,076	0.5
부동산업	29,512	31.0	32,018	33.7	768	0.8
전문, 과학 및 기술 서비스업	24,261	6.3	48,646	12.7	2,998	0.8
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	89,659	33.2	96,059	35.6	6,152	2.3
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	52,882	29.2	50,647	27.9	20,476	11.3
교육 서비스업	120,537	34.8	101,521	29.3	42,349	12.2
보건업 및 사회복지 서비스업	107,428	25.8	123,897	29.7	32,142	7.7
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	29,970	46.7	19,900	30.8	6,834	10.7
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	37,427	30.4	24,170	19.6	5,856	4.7
가구 내 고용활동 및 달리 분류되지 않은 자가소비 생산활동	22,450	99.6	4,435	19.4	2,441	10.8

주 : 1) 서울시 임금노동자 중 임시일용직 비율

2) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자

3) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자

4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용, 한국표준산업분류 농업, 임업 및 어업, 광업, 국제 및 외국기관은 제외

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

- 5인 미만 사업장 노동자 가구 내 고용활동, 숙박 및 음식점업, 도매소매업 주요하게 나타났고, 1인 자영업자는 가구 내 생산활동, 운수 및 창고업에서 주요함.
- 5인 미만 사업장 노동자는 도매 및 소매업 14만 1천명(26.3%), 숙박 및 음식점업 13만 명(42.8%), 가구 내 생산활동 2만 1천 명(97.0%)가 두드러지게 나타남.
  - 1인 자영업자는 가구 내 생산활동 100%, 운수 및 창고업 90.9%는 1인 자영업자. 1인 자영업자 수가 가장 많은 산업은 도매 및 소매업으로 12만 3천명(60.6%)임

■ 표 IV-3 ■ 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 (단위: 명, %)

	5인 미만 사업장 노동자		1인 자영업자	
	인원	비율	인원	비율
계	665,227	15.8	527,657	63.1
제조업	47,485	12.8	31,410	47.5
전기, 가스, 증기 및 공기조절 공급업	308	2.8	77	50.0
수도, 하수 및 폐기물 처리, 원료 재생업	927	7.3	888	68.3
건설업	51,943	18.1	28,590	62.0
도매 및 소매업	140,110	26.3	123,629	60.6
운수 및 창고업	14,851	8.7	77,536	90.9
숙박 및 음식점업	130,469	42.8	41,556	42.6
정보통신업	18,747	5.0	24,880	67.2
금융 및 보험업	9,865	4.3	2,832	53.6
부동산업	28,055	29.5	26,474	73.0
전문, 과학 및 기술 서비스업	33,325	8.7	31,783	56.9
사업시설 관리, 사업 지원 및 임대 서비스업	35,460	13.1	11,455	62.1
공공행정, 국방 및 사회보장 행정	4,698	2.6	-	-
교육 서비스업	32,218	9.3	43,003	74.6
보건업 및 사회복지 서비스업	41,017	9.8	2,606	9.9
예술, 스포츠 및 여가관련 서비스업	14,276	22.1	31,107	81.9
협회 및 단체, 수리 및 기타 개인 서비스업	39,118	31.7	47,787	82.2
가구 내 고용활동 및 달리 분류되지 않은 자가소비 생산활동	21,910	97.0	344	100.0

주 : 1) 5인 미만 사업장 비율은 취업자 중 5인 미만 사업장 종사자 비율

2) 1인 자영업자 비율은 자영업자 중 고용원이 없는 자영업자 비율

3) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용, 한국표준산업분류 농업, 임업 및 어업, 광업, 국제 및 외국기관은 제외

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, C형 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

□ **단순노무 종사자의 52.6%는 저임금 노동자, 37.2%는 최저임금 미만 노동자**

- 단순노무 종사자는 저임금 노동자가 29만 3천 명(52.6%)이고, 최저임금 미만 노동자가 15만 1천 명(27.2%)
- 서비스 종사자는 저임금 노동자가 17만 4천 명(41.5%)
- 장시간 노동자는 전문가 및 관련 종사자, 사무 종사자, 단순노무 종사자 규모가 크고, 장치·기계 조작 및 조립 종사자는 21.2%, 기능원 및 관련 기능 종사자는 14.5%로 비중이 높음.

□ **임시일용직 단순노무 종사자 37만 5천명, 초단시간 근로 단순노무 종사자 6만 6천명**

- 서울의 임시일용직이 가장 많은 직업은 단순노무 종사자 37만 5천명(67.4%)이며, 그 다음으로 서비스 종사자 18만 6천 명(44.9%), 전문가 및 관련 종사자 12만 2천 명(12.2%), 판매 종사자 13만 1천 명(39.9%), 기능원 및 관련 기능 종사자 12만 8천 명(47.9%) 순으로 많음.
- 기간제 노동자는 단순노무 종사자 22만 7천 명(40.8%), 전문가 및 관련 종사자 21만 5천명(16.7%), 사무 종사자 15만 1천명(14.2%) 순으로 많음.
- 초단시간 노동자는 단순노무 종사자 6만 6천 명(12.0%)

□ **판매 종사자의 30.8%는 5인 미만 사업장, 장치·기계 조작 및 조립 종사자의 85.5%는 1인 자영업자**

- 5인 미만 사업장 노동자는 판매 종사자 10만 1천 명(30.8%), 전문가 및 관련 종사자 11만 8천 명(9.2%)
- 1인 자영업자 수가 가장 많은 산업은 전문가 및 관련 종사자로 15만 4천 명(61.3%)임. 비중이 높은 업종은 농어업 종사자, 장치·기계 조작 종사자, 단순노무 종사자임.

【표 N-4】 직업별 저임금 / 최저임금 미만 / 장시간 (단위: 명, %)

	저임금 노동자		최저임금 미만 노동자		장시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	839,181	20.0	357,410	8.5	445,160	10.6
관리자	779	0.6	-	-	13,184	11.5
전문가 및 관련 종사자	94,187	7.3	32,143	2.5	116,104	9.0
사무 종사자	94,171	8.9	28,013	2.6	75,953	7.2
서비스 종사자	174,959	41.5	72,576	17.5	63,236	15.2
판매 종사자	103,373	31.3	41,772	12.7	33,338	10.1
농림어업 숙련 종사자	74	3.4	0	0.0	127	3.7
기능원 및 관련 기능 종사자	47,541	18.0	18,089	6.6	38,808	14.5
장치·기계 조작 및 조립 종사자	30,641	19.9	13,210	8.4	33,255	21.2
단순노무 종사자	293,846	52.6	151,608	27.2	71,155	12.8

주 : 1) 저임금노동자는 2022년 서울시 중위임금의 2/3에 미달(상:시간당 10,228원/하:시간당 11,507원)하는 임금을 받는 노동자  
 2) 최저임금 노동자는 2022년 최저임금 시간당 9,160원 미만 노동자  
 3) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자

4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

표 IV-5 직업별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 (단위: 명, %)

	임시일용직		기간제 노동자		초단시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	1,113,458	26.5	860,931	20.5	176,480	4.2
관리자	383	0.3	14,912	12.7	677	0.6
전문가 및 관련 종사자	157,846	12.2	215,290	16.7	36,063	2.8
사무 종사자	102,517	9.7	151,052	14.2	13,754	1.3
서비스 종사자	186,931	44.9	114,795	27.6	36,561	8.8
판매 종사자	131,519	39.9	62,126	18.9	18,073	5.5
농림·어업 숙련 종사자	1,253	38.1	565	21.0	0	0.0
기능원 및 관련 기능 종사자	128,759	47.9	47,646	17.7	3,691	1.4
장차기계 조작 및 조립 종사자	28,960	18.5	27,162	17.3	813	0.5
단순노무 종사자	375,291	67.4	227,384	40.8	66,849	12.0

주 : 1) 서울시 임금노동자 중 임시일용직 비율  
 2) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자  
 3) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자  
 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2021년

표 IV-6 직업별 고용보험 미가입 / 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 (단위: 명, %)

	5인 미만 사업장 노동자		1인 자영업자	
	인원	비율	인원	비율
계	665,227	15.8	527,657	63.1
관리자	0	0.0	0	0.0
전문가 및 관련 종사자	118,578	9.2	154,094	61.3
사무 종사자	98,154	9.2	21,185	44.1
서비스 종사자	119,568	28.7	69,332	57.7
판매 종사자	101,612	30.8	115,480	60.2
농림·어업 숙련 종사자	0	0.0	2,062	92.5
기능원 및 관련 기능 종사자	62,712	23.3	55,436	63.9
장차기계 조작 및 조립 종사자	19,019	12.2	73,228	85.5
단순노무 종사자	145,585	26.1	36,840	79.5

주 : 1) 고용보험 미가입 비율은 임금노동자 중 고용보험 미가입자 비율로 특수지역연금 가입자는 포함되지 않음  
 2) 1인 자영업자 비율은 자영업자 중 고용원이 없는 자영업자 비율  
 3) 5인 미만 사업장 비율은 취업자 중 5인 미만 사업장 종사자 비율  
 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, C형 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

## V. 인적속성별 취약노동

### □ 서울의 여성 노동자 중 임시일용직이 30.8%, 저임금 노동자가 26.4%

- 여성 노동자 중 저임금 노동자는 26.4%(52만 8천 명), 최저임금 미만 노동자는 11.2%(22만 5천 명)
- 여성 노동자 중 장시간 노동자는 8.3%(16만 5천 명)
- 여성 노동자 중 임시일용직은 30.8%(61만 6천 명), 기간제 노동자는 23.4%(46만 8천 명)임.
- 여성 노동자 중초단시간 노동자는 6.3%(12만 6천 명)임.
- 여성 노동자 중 5인 미만 사업장 노동자는 18.1%(36만 2천 명)
- 여성 자영업자 중 1인 자영업자는 68.7%(18만 9천 명)임.

### □ 서울의 청년(15-35세) 자영업자 중 1인 자영업자 74.0%

- 청년 노동자 중 저임금 노동자는 약 22만 5천 명(18.8%)
- 청년 노동자 중 장시간 노동자는 13만 3천 명(9.0%)
- 청년 노동자 중 임시일용직은 35만 1천 명(23.8%), 기간제 노동자는 28만 2천 명(19.1%). 청년 임금노동자 중 43% 정도는 고용이 불안정한 상태에 있음
- 청년 노동자 중 5인 미만 사업장 노동자는 21만 1천 명(14.3%)임.
- 서울시 청년 자영업자 6만 명 중 고용원이 없는 1인 자영업자 비중은 74%로, 서울지역 전체 자영업자 대비 1인 자영업자 비중(63.1%)보다 높은 특징을 보임.

### □ 서울의 노인(65세 이상) 노동자는 저임금 노동자, 최저임금 미만 노동자, 임시일용직, 기간제, 5인 미만 사업장 비중이 높아 취약성을 보임

- 노인 노동자 중 저임금 노동자는 약 16만 5천 명(52.0%), 최저임금 미만 노동자는 9만 9천 명(31.6%)
- 노인 노동자 중 임시일용직 19만 2천 명(60.9%), 기간제 노동자 14만 2천 명(44.9%). 노인 임금노동자 중 절반 이상이 고용불안정한 상태에 있음.
- 노인 임금노동자 중 초단시간 노동자 비율도 18.5%로 매우 높음. 전체 서울시 노동자에 비해 높은 비율을 보임.
- 노인 노동자 중 7만 2천 명(23%)는 근로기준법 사각지대인 5인 미만 사업장에 종사하고 있음.
- 노인 자영업자 중 1인 자영업자는 7만 4천 명(71.2%)로 나타남.

표 V-1 인적속성별 서울지역 취약노동자 (단위: 명, %)

구분	전체	여성	청년(15-35세)	노인(65세 이상)
저임금 노동자	839,181	528,207	277,568	165,906
저임금 노동자 비율	20.0	26.4	18.8	52.0
최저임금 미만	357,410	225,130	109,809	99,801
최저임금 미만 비율	8.5	11.2	7.4	31.6
장시간 노동자	445,160	165,740	133,548	32,657
장시간 노동자 비율	10.6	8.3	9.0	10.3
임시일용직	1,113,458	616,819	351,423	192,682
임시일용직 비율	26.5	30.8	23.8	60.9
기간제 노동자	860,931	468,831	282,802	142,179
기간제 노동자 비율	20.5	23.4	19.1	44.9
초단시간 노동자	176,480	126,341	69,708	58,517
초단시간 노동자 비율	4.2	6.3	4.7	18.5
5인 미만 사업장 노동자	520,424	362,862	211,103	72,610
5인 미만 사업장 노동자 비율	17.1	18.1	14.3	23.0
1인 자영업자	527,657	189,178	95,658	74,764
1인 자영업자 비율	63.1	68.7	74.0	71.2

주 : 1) 2022년 상·하반기 서울시 임금노동자 수는 전체 4,199,041명, 여성 2,001,887명, 청년 1,478,493명, 노인 316,107명. 1인 자영업자 비율은 자영업자 중 비율로 서울시 전체 자영업자는 835,924명, 여성 275,535명, 청년 129,244명, 노인 105,083명

2) 2022년 상·하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

## VI. 서울시 25개 자치구별 취약노동

- 도봉, 금천, 강북 저임금노동자 비중 높고, 서대문, 도봉, 금천 최저임금 미만 노동자 비중 높고, 중랑, 도봉, 강북은 장시간 노동자 비중 높음
- 저임금노동자의 경우 도봉 25.3%(3만 명), 금천 24.1%(2만 7천 명), 중랑 23.8%(3만 7천 명), 강북 23.7%(2만 6천 명), 서대문 23.0%(2만 9천 명)이 높은 지역구임.
- 최저임금 미만 노동자의 경우 서대문 10.8%(1만 3천 명), 도봉 9.8%(1만 1천 명), 금천 9.6%(1만 1천 명)로 높은 비중의 지역구임.
- 장시가 노동자의 경우 중랑 13.8%(2만 1천 명), 도봉 13.4%(1만 6천 명), 강북 13.3%(1만 4천 명)로 높은 비중의 지역구임.

【표 VI-1】 자치구별 저임금 / 최저임금 / 장시간 (단위: 명, %)

	저임금 노동자		최저임금 미만 노동자		장시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	714,998	17.9	295,185	7.4	422,438	10.6
종로구	13,148	22.7	5,575	9.5	7,144	12.2
중구	10,340	21.2	4,482	9.2	4,621	9.4
용산구	14,850	16.4	5,440	5.9	9,507	10.3
성동구	17,822	14.7	7,378	6.1	11,498	9.4
광진구	34,176	22.4	12,518	8.1	12,795	8.3
동대문구	25,059	19.0	9,503	7.1	13,159	9.8
중랑구	37,473	23.8	14,024	9.0	21,395	13.8
성북구	32,348	19.2	11,168	6.6	17,856	10.5
강북구	26,826	23.7	8,331	7.5	14,840	13.3
도봉구	30,474	25.3	11,750	9.8	16,126	13.4
노원구	42,713	20.6	18,080	8.8	17,585	8.6
은평구	41,198	22.4	13,553	7.4	22,305	12.1
서대문구	29,059	23.0	13,603	10.8	12,460	10.0
마포구	28,174	17.2	12,226	7.4	18,434	11.2
양천구	27,688	16.1	13,018	7.6	17,549	10.2
강서구	43,104	17.0	18,679	7.4	24,342	9.6
구로구	34,517	18.0	15,799	8.3	19,239	10.1
금천구	27,965	24.1	11,132	9.6	12,195	10.5
영등포구	29,587	15.8	12,931	6.9	19,471	10.4
동작구	27,532	16.3	13,038	7.7	18,719	11.0
관악구	41,533	18.3	19,036	8.4	23,135	10.2
서초구	16,892	11.0	7,588	4.9	15,318	10.0
강남구	18,541	9.1	7,467	3.7	22,032	10.9
송파구	34,191	12.5	15,981	5.8	28,444	10.3
강동구	29,788	15.1	12,885	6.5	22,271	11.3

주 : 1) 저임금노동자는 2022년 서울시 중위임금의 2/3에 미달(상:시간당 10,228원/하:시간당 11,507원)하는 임금을 받는 노동자

- 2) 최저임금 노동자는 2022년 최저임금 시간당 9,160원 미만 노동자
- 3) 장시간노동자는 임금노동자 중 주당 총근로시간(주업+부업)이 48시간을 초과하는 노동자
- 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

- **강북, 금천, 구로 임시일용직의 비중, 서대문, 노원, 도봉 기간제 노동자의 비중, 중구, 서대문, 성북 초단시간 노동자 비중 높게 지역구로 나타남.**
  - 임시일용직의 경우 강북 31.8%(3만 5천 명), 금천 31.8%(3만 6천 명), 구로 30.2%(5만 7천 명)으로 높은 비중의 지역구임.
  - 기간제 노동자의 경우 서대문 24.6%(3만 명), 노원 22.9%(4만 7천 명), 도봉 22.7%(2만 7천 명)로 지역 내 비중이 높게 나타남.
  - 초단시간 노동자의 경우 중구 6.6%(3천 명), 서대문 5.0%(6천 명), 성북 4.8%(8천 명)으로 높은 비중의 지역구로 나타남.

【표 VI-2】 자치구별 임시일용직 / 기간제 / 초단시간 (단위: 명, %)

	임시일용직		기간제 노동자		초단시간 노동자	
	인원	비율	인원	비율	인원	비율
계	862,180	21.6	742,898	18.6	135,667	3.4
종로구	13,778	23.6	11,846	20.2	2,452	4.2
중구	13,029	26.6	8,576	17.5	3,229	6.6
용산구	16,457	17.8	18,837	20.6	2,106	2.3
성동구	19,445	16.0	17,389	14.3	3,257	2.7
광진구	32,444	21.1	23,763	15.5	4,901	3.2
동대문구	31,172	23.4	24,843	18.5	4,173	3.1
중랑구	39,757	25.4	30,837	19.8	5,555	3.5
성북구	37,778	22.3	30,042	17.7	8,142	4.8
강북구	35,412	31.8	20,209	18.2	4,103	3.7
도봉구	32,879	27.5	27,171	22.7	4,368	3.7
노원구	43,213	21.0	47,145	22.9	8,875	4.3
은평구	38,531	21.0	40,730	22.2	5,034	2.7
서대문구	30,064	24.0	30,798	24.6	6,250	5.0
마포구	30,421	18.5	35,063	21.4	5,759	3.5
양천구	37,477	21.8	30,295	17.6	7,292	4.2
강서구	52,210	20.6	51,012	20.1	7,910	3.1
구로구	57,677	30.2	39,301	20.7	5,376	2.8
금천구	36,864	31.8	19,272	16.6	3,754	3.2
영등포구	47,522	25.3	29,485	15.7	5,795	3.1
동작구	31,697	18.7	28,849	17.1	5,420	3.2
관악구	53,556	23.6	41,217	18.1	8,485	3.7
서초구	21,695	14.1	24,558	16.0	4,186	2.7
강남구	27,095	13.4	25,987	12.8	5,899	2.9
송파구	46,913	17.1	48,427	17.6	7,871	2.9
강동구	35,091	17.8	37,246	18.9	5,474	2.8

- 주 : 1) 서울시 임금노동자 중 임시일용직 비율  
 2) 명시적으로 기간의 정함이 있는 근로계약을 체결한 임금노동자  
 3) 초단시간 노동자는 임금노동자 중 주당 주업 근로시간이 15시간 미만인 노동자  
 4) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국기중값 적용  
 자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년

□ 강북, 동대문, 금천 5인 미만 사업장 노동자 비중 높게 나타나며, 서대문, 강북, 금천 1인 자영업자 비중 높게 나타남

- 5인 미만 사업장의 노동자의 경우 강북 20.9%(2만 3천 명), 동대문 18.8%(2만 4천 명), 금천 17.6%(2만 명)으로 높게 나타남.
- 1인 자영업자의 경우 서대문 71.3%(1만 9천 명), 강북 71.0%(1만 8천 명), 금천 70.6%(1만 3천 명)으로 높게 나타남.

【표 VI-3】 자치구별 5인 미만 사업장 / 1인 자영업자 (단위: 명, %)

	5인 미만 사업장 노동자		1인 자영업자	
	인원	비율	인원	비율
계	596,029	14.9	527,657	63.1
종로구	9,469	16.2	9,616	64.8
중구	7,779	15.9	9,792	58.6
용산구	13,993	15.1	13,065	50.3
성동구	16,265	13.4	15,904	61.9
광진구	26,993	17.6	20,975	64.8
동대문구	24,973	18.8	22,203	64.8
중랑구	23,473	15.0	25,572	68.5
성북구	24,925	14.7	26,042	68.1
강북구	23,267	20.9	18,933	71.0
도봉구	20,308	17.0	19,897	64.1
노원구	28,856	14.0	26,003	67.8
은평구	27,584	15.0	27,597	64.5
서대문구	18,347	14.6	19,864	71.3
마포구	20,468	12.5	21,404	63.3
양천구	26,397	15.3	24,243	59.9
강서구	32,343	12.8	30,689	69.3
구로구	33,283	17.5	20,758	63.1
금천구	20,439	17.6	13,165	70.6
영등포구	24,740	13.2	18,682	60.4
동작구	23,886	14.2	18,398	62.5
관악구	36,486	16.1	27,331	68.4
서초구	19,870	12.9	18,329	50.6
강남구	27,097	13.4	24,531	52.4
송파구	36,970	13.4	28,551	55.3
강동구	27,817	14.1	26,112	69.1

주 : 1) 5인 미만 사업장 비율은 취업자 중 5인 미만 사업장 종사자 비율

2) 1인 자영업자 비율은 자영업자 중 고용원이 없는 자영업자 비율

3) 2021년 상/하반기 평균 값, 시도전국가중값 적용

자료 : 통계청, 「지역별고용조사」 A형 C형, 마이크로데이터통합서비스(MDIS) 2022년